

Tilburg University

Nieuwe milieuwetgeving

Verschuuren, J.M.

Published in:
Ars Aequi

Publication date:
1995

[Link to publication in Tilburg University Research Portal](#)

Citation for published version (APA):
Verschuuren, J. M. (1995). Nieuwe milieuwetgeving. *Ars Aequi*, 44(6), 2631-2633.

General rights

Copyright and moral rights for the publications made accessible in the public portal are retained by the authors and/or other copyright owners and it is a condition of accessing publications that users recognise and abide by the legal requirements associated with these rights.

- Users may download and print one copy of any publication from the public portal for the purpose of private study or research.
- You may not further distribute the material or use it for any profit-making activity or commercial gain
- You may freely distribute the URL identifying the publication in the public portal

Take down policy

If you believe that this document breaches copyright please contact us providing details, and we will remove access to the work immediately and investigate your claim.

Milieurecht en recht van de ruimtelijke ordening

Mr. Jonathan Verschuuren

Nieuwe milieuwetgeving

1 Wet milieubeheer

De Wet milieubeheer blijft veranderingen ondergaan. Zo is naar aanleiding van EG Verordening 259/93 betreffende toezicht en controle op de overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de EG, titel 10.5A (artt. 10.44a/e) toegevoegd (*Stb* 1994, 311). Deze bepalingen vervangen de oude artikelen 10.24/10.25, 10.39/10.42 Wm. Tegelijkertijd zijn ook de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet verontreiniging zee-water aangepast aan Vo 259/93. In deze wetten is in respectievelijk artikel 1d Wvo en artikel 6b Wvz, net als in de Wm, bepaald dat het verboden is om afvalstoffen waarop de verordening betrekking heeft binnen Nederlands grondgebied te brengen indien dat naar het oordeel van de minister van VROM in strijd zou zijn met het belang van de bescherming van het milieu.

Daarnaast zijn veranderingen aangebracht in de regeling inzake de Raad voor het milieubeheer en zijn bepalingen toegevoegd betreffende de Commissie genetische modificatie (beide in hoofdstuk 2 van de Wm). Dit is gebeurd bij de Wet inzake versobering en harmonisatie externe adviesorganen VROM (*Stb* 1994, 766). Ook is bij deze wet de regeling in de Wet bodembescherming van de Technische commissie bodembescherming aangepast en is een aantal verplichte adviezen uit de Mijnwet 1903, de Kernenergiewet, de Wet geluidhinder, de Wet luchtverontreiniging en de Wet milieugevaarlijke stoffen geschrapt.

Verder zijn de Wm én de Wet verontreiniging oppervlaktewateren gewijzigd naar aanleiding

van EG richtlijn 91/271 inzake de behandeling van stedelijk afvalwater (*Stb* 1994, 798). De regeling uit de Wvo betreffende de indirecte lozing (op de gemeentelijke riolering) is hiermee onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer gekomen (artt. 10.15/10.16c Wm).

Verschillende andere wijzigingen van de Wm zijn aanstaande. Zo wordt in artikelen 4.2 en 4.2a Wm een wettelijke basis geboden aan het uitbrengen van een jaarlijkse milieubalans en een vierjaarlijkse milieuverkenning door een onafhankelijke, bij KB aan te wijzen, instelling: het *Milieuplanbureau* (het RIVM zal hiervoor worden aangewezen), *Kamerstukken II*, 1994/1995, 24 031, nrs. 1-3. Ten behoeve van het uitbrengen van deskundigenberichten aan de administratieve rechter gaat een stichting opgericht worden, zodat de onafhankelijkheid van de adviseur (thans nog nauw gelieerd aan het ministerie van VROM) beter gewaarborgd wordt. Dit wordt vastgelegd in een nieuwe § 20.5 (artt. 20.14/20.17), *Kamerstukken II*, 1993/94, 23 770, nrs. 1-3. Zie hierover M.A. Heldeweg, Deskundigenadviesering in het milieurecht, enkele kanttekeningen bij het wetsvoorstel Onafhankelijkheid adviseurs inzake beroepen, in: *M en R* 1995/1, pp. 9/14.

Verder wordt de afstemmingsregeling tussen Wm- en Wvo-vergunning verbeterd (*Kamerstukken II*, 1993/1994, 23 726, nrs. 1-3): zowel het bevoegde Wm- als het bevoegde Wvo-gezag kunnen aan GS een verzoek richten tot het geven van een bindende aanwijzing. Zie hierover uitgebreid: Annelies Freriks, Marjan Peeters, De afstemmingsregeling inzake de Wm-vergunning en de Wvo-vergunning, Een tweeeenheid of van tweeën een?, in: *M en R* 1994/7-8, pp. 194/204. Tevens bevat het wetsvoorstel de mogelijkheid voor GS om aan gemeenten een aanwijzing te geven over de inhoud van gemeentelijke rioleringsplannen.

Tot slot moet gewezen worden op de nieuwe § 8.1.3.4 (artt. 8.39a/f Wm) die in de Wm wordt ingevoegd bij inwerkingtreding van de nieuwe Natuurbeschermingswet (*Kamerstukken II*, 1993/1994, 23 580, nrs. 1-3). Hierin wordt de afstemming geregeld tussen de Wm-vergunning en de Nbw-vergunning. Een Wm-vergunningplichtige inrichting heeft geen Nbw-vergunning nodig; de Wm-vergunning moet bescherming bieden aan het nabijgelegen natuurmonument. Indien het voor de Wm-vergunning bevoegde bestuursorgaan een ander is dan dat volgens de Nbw, dan kan de Wm-vergunning alleen verleend worden

na een verklaring van geen bezwaar van het Nbw-gezag (meestal GS, soms de minister van LNV).

Er zijn ook veel nieuwe amvb's op grond van de Wm in het Staatsblad verschenen, ik wijs hier alleen op het nieuwe Besluit m.e.r. (*Stb* 1994, 540).

2 Overige milieuwetten

Hierboven is al gewezen op de met de Wm samenhangende wijzigingen van de Wvo en op het voorstel voor een geheel herziene Natuurbeschermingswet. Over dit laatste wetsvoorstel is een themanummer van *Agrarisch recht* verschenen (november 1994), met onder andere bijdragen van Chris Backes, Nieuwe regelen ter bescherming van natuur en landschap. Een overzicht van het voorstel Natuurbeschermingswet (pp. 524/532), H. Capelle, De Natuurbeschermingswet bezien vanuit de landbouw (pp. 533/538), Victor Jurgens, Een wet die de natuur voldoende beschermt? (pp. 539/548).

Nieuwe wetten waarover in dit katern al eerder bericht is en die thans in werking zijn getreden zijn de *Interimwet ammoniak en veehouderij* (*Stb* 1994, 634) en de herziene *Wet bodembescherming*, mét saneringsregeling (*Stb* 1994, 374 een integrale tekstplaatsing). De Hoge Raad heeft hierop niet geanticipeerd in een viertal arresten gewezen op 30 september 1994. Kritisch hierover: J.M. van Dunné, Wie sterk is mag dom zijn; de uitspraken van de Hoge Raad, andermaal als wetgever-plaatsvervanger, inzake grootschalige milieuvuiling in het verleden door Shell, Philips-Duphar en Fasson, in: *NJB* 1994/39, pp. 1329/1338. De arresten zijn onder andere gepubliceerd in *TMA* 1994, p. 166 (m.nt. Van Dunné) en *TMA* 1995, p. 31 (m.nt. Bierbooms) en *RvdW* 1994, 185/188. Zie verder hierover onder andere P.F.A. Bierbooms/R.A. Taams, Aansprakelijkheid voor bodemvervuiling in het verleden en in de toekomst; enige kanttekeningen bij HR 30 september 1994, Staat-Oudekerk/Shell, in: *NJB* 1994/39, pp. 1339/1345, M.R.J. Baneke/E.C.M. Wagemakers, Artikel 47 Wet bodembescherming... en het bevel dan? in: *NJB* 1994/37, pp. 1275/1276, O. de Savornin Lohman, De inbouwwet ingebouwd in de Wet bodembescherming, *BR* 1994/10, pp. 805/817, H.G. von Meijenfildt, De wettelijke regeling van de bodemsanering, Kon. Vermande, Lelystad 1994, E.C.M. Wagemakers, Artikel 47 van de Wet bodembescherming. Nieuwe regels voor oude bodemsaneringsgevallen, *NJB* 1994/30, pp. 1029/1034.

Grondig herzien is ook de *Bestrijdingsmiddelenwet* en wel door verschillende wetswijzigingen. Een gehele tekstplaatsing van de nieuwe wet heeft plaatsgevonden in *Stb* 1995, 5. Een wetsvoorstel tot herziening van de *Ontgrondingenwet* is aanhangig bij de Tweede Kamer, *Kamerstukken II*, 1993/1994, 23 568, nrs. 1-3. Zie hierover Th.G. Drupsteen, De herziening van de Ontgrondingenwet, in: *M en R* 1995/3, pp. 50/55. Reeds in het Staatsblad verschenen zijn een nieuwe *Wet bedreigde uitheemse dier- en plantesoorten* (BUDEP), *Stb* 1994, 575 en de *Wet belastingen op milieugrondslag* (*Stb* 1994, 923), met Invoeringswet van 23 december 1994 (*Stb* 1994, 924). Deze laatste wet brengt wijzigingen aan in de Wet milieubeheer, Algemene wet inzake rijksbelastingen, Invorderingswet 1990, Provinciewet, Financiële Verhoudingswet 1984 en zelfs ook weer in de één *Stb* eerder gepubliceerde *Wet belastingen op milieugrondslag* zelf! Het uitvoeringsbesluit belastingen op milieugrondslag (met toelichting) staat in *Stb* 1994, 948.

Zie voor een compleet overzicht van alle nieuwe en aanstaande milieuregelgeving, óók die, afkomstig van de EU, H. Bierman/L.M. Cuelenaere/H. Diender/P.C.J. van der Ploeg-van Oort, *Kroniek natuur- en milieuwetgeving 1993/1994*, in: *M en R* 1995/1, pp. 14/22.